

ТЫВА РЕСПУБЛИКАНЫН
САДЫП АЛЫЫШКЫН
ТАЛАЗЫ - БИЛЕ КЕРЭЭ
СИСТЕМАЗЫН БАШКАРАП
ЯАМЫЗЫ



МИНИСТЕРСТВО
РЕСПУБЛИКИ ТЫВА
ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ
В СФЕРЕ ЗАКУПОК

«15» 02 2019 г.

№ 13

г. Кызыл

П Р И К А З

«О создании и организации в Министерстве Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)»

Во исполнение подпункта «е» пункта 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и руководствуясь Методическими рекомендациями, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р, приказываю:

1. Утвердить Положение о создании и организации в Министерстве Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

2. Разместить на официальном сайте Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» настоящий приказ и Положение о создании и организации в Министерстве Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на отдел проведения конкурентных процедур и правового регулирования Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

И.о. министра

У.О. Смоленцева

Утверждено приказом Министерства
Республики Тыва по регулированию
контрактной системы в сфере закупок
От « » 2019 г. №

Положение

о создании и организации в Министерстве Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)

I. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и функционирования в Министерстве Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

2. Термины, используемые в настоящих методических рекомендациях, означают следующее:

«антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об

организации в органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

«коллегиальный орган» - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

«нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции органом исполнительной власти;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«уполномоченное подразделение» - подразделение органа исполнительной власти, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в органе исполнительной власти.

II. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

3. Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в Министерстве Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок антимонопольного комплаенса.

5. При организации антимонопольного комплаенса Министерству Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок рекомендуется руководствоваться следующими принципами:

а) заинтересованность руководства Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) обеспечение информационной открытости функционирования в Министерстве Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок;

д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

III. Организация антимонопольного комплаенса

6. Уполномоченным подразделением, ответственным в Министерстве Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса, является отдел проведения конкурентных процедур и правового регулирования Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок (далее - уполномоченное подразделение).

К компетенции уполномоченного подразделения относятся:

а) порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении Министерством Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок своей деятельности;

б) порядок ознакомления служащих Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок с актом об организации антимонопольного комплаенса;

в) меры, направленные на осуществление Министерством Республики Тыва по

регулированию контрактной системы в сфере закупок контроля за функционированием антимонопольного комплаенса;

г) ключевые показатели и порядок оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

7. Акт об антимонопольном комплаенсе должен быть размещен на официальном сайте Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт).

IV. Уполномоченное подразделение (должностное лицо) и коллегиальный орган

8. Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в Министерстве Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок осуществляется министром Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок, который:

а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение служащими Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок акта об антимонопольном комплаенсе;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

9. В целях организации и функционирования антимонопольного комплаенса в

Министерстве Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок определено уполномоченное подразделение – отдел проведения конкурентных процедур и правового регулирования Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок, состав которого определяется в соответствии с организационной структурой, штатной численностью и характером деятельности Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

10. При определении уполномоченного подразделения (назначении должностного лица) Министерство Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок руководствуется следующими принципами:

- а) подотчетность уполномоченного подразделения (должностного лица) непосредственно руководству Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок;
- б) достаточность полномочий и ресурсов, необходимых для выполнения своих задач уполномоченным подразделением (должностным лицом).

11. К компетенции уполномоченного подразделения (должностного лица) относятся следующие функции:

- а) подготовка и представление министру Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок акта об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс), а также внутриведомственных документов Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;
- б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- в) выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок, разработка предложений по их исключению;
- г) консультирование служащих Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок по вопросам, связанным с соблюдением

антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

д) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

ж) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

з) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

и) информирование министра Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

к) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

12. Оценку эффективности организации и функционирования в Министерстве Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган.

13. К функциям коллегиального органа должны относиться:

а) рассмотрение и оценка мероприятий Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

14. Функции коллегиального органа возложить на Общественный совет при Министерстве Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

V. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного Законодательства

15. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением (должностным лицом) - отделом проведения конкурентных процедур и правового регулирования Министерства Республики Тыва по

регулированию контрактной системы в сфере закупок на регулярной основе должны проводиться:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок;

в) анализ проектов нормативных правовых актов Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок;

г) мониторинг и анализ практики применения Министерством Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

16. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением (должностным лицом) анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) должны реализовываться следующие мероприятия:

а) осуществление сбора в структурных подразделениях Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Министерстве Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок, который содержит классифицированные по сферам деятельности Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения

нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных Министерством Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок на недопущение повторения нарушения.

17. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением (должностным лицом) – отделом проведения конкурентных процедур и правового регулирования Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок анализа нормативных правовых актов Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок должны реализовываться следующие мероприятия:

а) разработка и размещение на официальном сайте исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на официальном сайте Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) представление руководству Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

18. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов уполномоченным подразделением (должностным лицом) – отделом проведения конкурентных процедур и правового регулирования Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок должны реализовываться следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте minzakup.rtyva.ru Министерства Республики

Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

19. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Министерстве Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок уполномоченным подразделением (должностным лицом) - отделом проведения конкурентных процедур и правового регулирования Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок должны реализовываться следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в Министерстве Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Министерстве Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок;

в) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в Министерстве Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

20. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением (должностным лицом) - отделом проведения конкурентных процедур и правового регулирования Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок должна проводиться оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в

сфере закупок по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

21. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным органом (должностным лицом) по уровням согласно приложению.

22. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением (должностным лицом) - отделом проведения конкурентных процедур и правового регулирования Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

23. Коллегиальный орган антимонопольного органа по результатам обобщения практики применения антимонопольного законодательства вправе давать разъяснения о типовых нарушениях антимонопольного законодательства органами исполнительной власти.

24. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VI. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

25. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением (должностным лицом) - отделом проведения конкурентных процедур и правового регулирования Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок разрабатываются (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

26. Уполномоченное подразделение (должностное лицо) - отделом проведения конкурентных процедур и правового регулирования Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

27. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VII. Оценка эффективности функционирования в Министерстве Республики
Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок
антимонопольного комплаенса

28. В целях оценки эффективности функционирования в Министерстве Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели как для уполномоченного подразделения (должностного лица) - отдела проведения конкурентных процедур и правового регулирования Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

29. Уполномоченное подразделение (должностное лицо) - отдел проведения конкурентных процедур и правового регулирования Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок разрабатывает ключевые показатели и проводит (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

30. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок антимонопольного комплаенса должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VIII. Доклад об антимонопольном комплаенсе

31. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Министерством Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Министерством Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

32. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен представляться в коллегиальный орган - Общественный совет при Министерстве Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок на утверждение (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением (должностным лицом) - отделом проведения конкурентных процедур и правового регулирования Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

33. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом - Общественным советом при Министерстве Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок, должен размещаться на официальном сайте Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

34. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом - Общественным советом при Министерстве Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок, затем направляется Министерством Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок на заседание Совета по содействию развитию конкуренции в Республике Тыва для подготовки сводного доклада в Федеральную антимонопольную службу для включения информации о мерах по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в органах исполнительной власти в доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации, подготавливаемый в соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции».

Приложение к
Положению о создании и организации в
Министерстве Республики Тыва по
регулированию контрактной системы в сфере
закупок системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного
законодательства

УРОВНИ РИСКОВ нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве
Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	вероятность выдачи Министерству Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи Министерству Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи Министерству Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)