



ГОСЗАКАЗ

ИНСТИТУТ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

ГАРАНТИЯ НАДЕЖНОСТИ

НОВАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ



НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК



ГОСЗАКАЗ

Часть 3 статьи 14 с 31.07.2020

В целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка РФ, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей **нормативными правовыми актами Правительства РФ устанавливаются** запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, **включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров**, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), **и перечень таких товаров**, для целей осуществления закупок. ...



МИНИМАЛЬНАЯ ОБЯЗАТЕЛЬНАЯ ДОЛЯ ЗАКУПОК РОССИЙСКИХ ТОВАРОВ



Статья 30.1. Особенности осуществления закупок для целей достижения заказчиком минимальной доли закупок (введена Федеральным законом от 31.07.2020 №249-ФЗ)



1. При условии установления Правительством РФ минимальной доли закупок **заказчик обязан осуществить закупки исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определенных Правительством РФ в соответствии с ч. 3 ст. 14 44-ФЗ.**

Постановление Правительства РФ №2014 от 03.12.2020



ГОСЗАКАЗ

2. По итогам года заказчик **до 1 апреля года**, следующего за отчетным годом:

- 1) **составляет отчет об объеме закупок российских товаров**, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной ч.1 ст. 30.1;
- 2) **размещает отчет**, указанный в п.1 ст. 30.1, в ЕИС или направляет его в уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий оценку выполнения заказчиком обязанности, предусмотренной ч.1 ст. 30.1, если в соответствии с ч.7 ст. 30.1 такой отчет не размещается в ЕИС.



3. Если по итогам года объем закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, не соответствует минимальной доле закупок, заказчик обязан:

- 1) вместе с отчетом, указанным в ч.2 ст.30.1, подготовить обоснование невозможности достижения заказчиком минимальной доли закупок;**
- 2) разместить обоснование, указанное в п.1 ч.2 ст.30.1, в ЕИС или направить его в уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий оценку выполнения заказчиком обязанности, предусмотренной ч.1 ст.30.1, если в соответствии с ч.7 ст.30.1 такое обоснование не размещается в ЕИС.**





4. Правительством РФ определяются:

- 1) требования к **содержанию и форме отчета**, указанного в ч.2 ст.30.1, а также **порядок его подготовки и размещения** в ЕИС;
- 2) требования к **содержанию обоснования** невозможности достижения заказчиком минимальной доли закупок, а также **порядок его подготовки и размещения** в ЕИС.



5. Оценка выполнения заказчиком обязанности, предусмотренной ч. 1 ст.30.1, осуществляется уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти с использованием ЕИС в порядке, установленном Правительством РФ.

6. Правительство РФ устанавливает порядок, критерии и последствия проведения оценки выполнения заказчиком обязанности достижения заказчиком минимальной доли закупок.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 3 декабря 2020 г. № 2014

МОСКВА

**О минимальной обязательной доле закупок
российских товаров и ее достижении заказчиком**



ГОСЗАКАЗ

Постановление № 2014 не определяет какой-либо самостоятельный механизм импортозамещения. Установление Правительством РФ минимальной обязательной доли в отношении отдельных видов товаров является составной частью заложенных Законом № 44-ФЗ механизмов ограничения допуска иностранных товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пока ограничения допуска установлены в отношении продуктов питания (Постановление № 832), лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП (Постановление № 1289), радиоэлектронной продукции (Постановление № 878), отдельных видов медицинских изделий (Постановление № 102), отдельных видов промышленной продукции (Постановление № 617). При этом Постановление № 2014 распространяется только на часть из указанных товаров.

Перечень их определен в приложении к постановлению (107 позиций).



В частности, минимальная доля не установлена в отношении лекарственных препаратов (хотя изначально в проекте постановления такая доля предусматривалась), и продуктов питания. **Постановление № 2014 распространяется только на закупки отдельных видов промышленной продукции, радиоэлектронной продукции и медицинских изделий.**

Суть документа – сбор Минпромторгом России статистики по Российской Федерации о действенности уже установленных механизмов ограничений допуска, выявление возможных причин, по которым такие механизмы срабатывают не в полной мере, а также выработка предложений по корректировке актов об импортозамещении и подготовка проектов постановлений Правительства РФ в этой части.



Сам отчет, согласно Постановлению № 2014, частично формируется автоматически. Однако, заказчики обязаны вносить в него исправления, связанные с изменениями в реестре контрактов сведений об оплате товаров, подпавших под действие постановления, а также размещать отчет в ЕИС до 1 апреля года, следующего за отчетным.

При этом административная ответственность за недостижение заказчиком установленной Правительством РФ обязательной доли закупок российских товаров законодательством Российской Федерации не предусмотрена.

Во многом это связано с тем, что **не во всех случаях заказчик может повлиять на ее достижение**. Например, на проводимую процедуру закупки могут просто не прийти участники, предлагающие отечественную продукцию. Соответственно заказчик будет вынужден купить импорт.





Неразмещение или не своевременное размещение отчета в ЕИС, а равно размещение отчета с нарушением установленных Постановлением № 2014 требований, может быть квалифицировано органами контроля как нарушение, предусмотренное ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ, за которое установлена административная ответственность в размере 15 000 рублей на должностное лицо заказчика.



Особенности определения НМЦК в соответствии с Постановлением Правительства №2014:

при определении идентичности и однородности товаров в соответствии с ч.13 и 14 ст.22 44-ФЗ заказчик учитывает исключительно товары, происходящие из государств - членов ЕАЭС (в том числе включенные в реестр промышленной продукции, произведенной на территории РФ, реестр промышленной продукции, произведенной на территории государства - члена ЕАЭС, за исключением РФ, предусмотренные постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 г. N 616, единый реестр российской РЭП, предусмотренный постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 г. N 878, а также включенные в КТРУ функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики (при наличии) соответствующих товаров;

при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчик направляет предусмотренный ч.5 ст. 22 44-ФЗ запрос информации о цене товара субъектам деятельности в сфере промышленности, информация о которых включена в государственную информационную систему промышленности.



Как рассчитать НМЦК в соответствии с требованиями ПП №2014 с помощью ГИСП:

Шаг 1.

Найти интересующую продукцию в реестрах, размещенных в ГИСП.
Доступен поиск по наименованию, ОГРН, ОКПД2 и ТНВЭД.

- Реестр евразийской промышленной продукции;
- Реестр промышленной продукции, произведенной на территории России;
- Единый реестр российской радиоэлектронной промышленности.
- Каталог продукции.



КАТАЛОГ ПРОДУКЦИИ

Поиск по каталогу продукции



♥ Избранное

📊 Сравнение

🛒 Корзина

Код по ОКПД2

Отрасли применения



Регионы



Производители

Наличие фото

Доступные для закупок

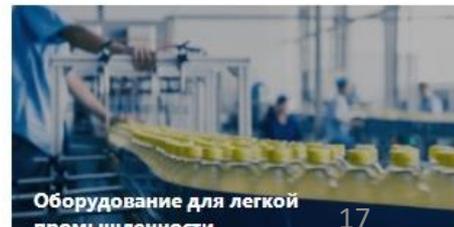
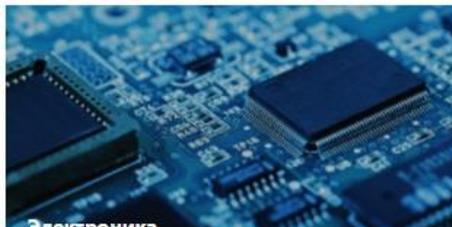
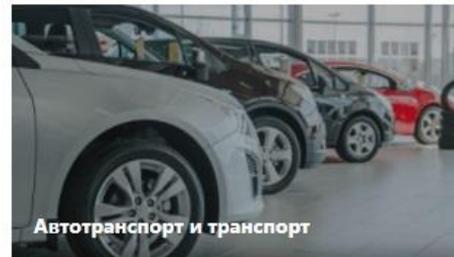
Продукция российского происхождения (ПП РФ №9719)

Расширенный поиск



Популярные категории

Разделы ОКПД2





В этом состоит одна из основных сложностей применения Постановления № 2014.

Дело в том, что в ГИСП по адресу <https://gisp.gov.ru/service-market/org/> размещен каталог предприятий, структурированный по отраслям промышленности, но из этого каталога не представляется возможным определить занимается ли конкретное предприятие выпуском необходимой заказчику продукции либо нет.

Данную информацию нужно узнать только на сайтах производителей, которые указаны в карточках организаций, что представляет собой очень трудоемкий процесс для заказчика.



Шаг 2. Отправить запрос о цене поставщику промышленной продукции, используя контактные данные в карточке промышленного предприятия ГИСП. При направлении запроса рекомендуем руководствоваться функциональными, техническими, качественными, эксплуатационными и иными характеристиками товаров, размещенных в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, муниципальных нужд (при наличии таковых сведений).

- **В случае отсутствия достаточного количества компаний для определения НМЦК (менее 3х) или отсутствия сведений об организациях в ГИСП:**
 - 1) **зафиксировать, что нужная информация отсутствует** или представлена не в полном объеме (сделать скриншот из ГИСП) **в целях будущего обоснования для отчета** о невыполнении установленной минимальной доли;
 - 2) **направить информацию** об отсутствии необходимых сведений в ГИСП в Минпромторг России на почту **Metod@minprom.gov.ru**





Шаг 3.

Получить коммерческое предложение от поставщиков и рассчитать НМЦК в общем порядке по ст.22 44-ФЗ.



Минпромторг подготовил проект по внесению изменений в ПП №2014

При применении метода сопоставимых рыночных цен заказчик направляет предусмотренный ч.5 ст.22 запрос информации о цене товара **субъектам деятельности в сфере промышленности, информация о которых включена в ГИСП.**

Если в ГИСП включена информация менее чем о трех субъектах деятельности в сфере промышленности, **для расчета НМЦК дополнительно направляется запрос о предоставлении ценовой информации иным участникам рынка, обладающим опытом поставок товара, включенных в приложение к настоящему постановлению, либо используется информация о ценах товаров, содержащаяся в ЕИС в сфере закупок, по исполненным контрактам, по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контактами в течение трех последних лет.**



ж) в случае если размер, указанный в графе 8, менее размера, указанного в графе 4, в графе 9 указывается код, установленный для случая невозможности достижения минимальной доли закупок, принимающий следующие значения:

01 - осуществлена приемка товара, происходящего из иностранных государств, по контракту (контрактам), заключенному (заключенным) по результатам закупки (закупок), при осуществлении которой (которых) не подано заявок, содержащих предложение о поставке российского товара;

02 - осуществлена приемка товара, происходящего из иностранных государств, по контракту (контрактам), заключенному (заключенным) по результатам закупки (закупок), при осуществлении которой (которых) возникли предусмотренные нормативными правовыми актами Правительства РФ обстоятельства, допускающие исключения из ограничений, установленных в соответствии с ч.3 ст. 14 44-ФЗ;

03 – осуществлена закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии со ст. 93 44-ФЗ;

04 - иное.





Интересном нюансом Постановления № 2014 является то, что минимальная обязательная доля закупок российских товаров считается не от всех закупок, проведенных заказчиком в течение календарного года, а только от закупок, в которых были установлены ограничения допуска.



Пример: заказчик может вовсе не проводить конкурентные закупки на поставку ноутбуков либо проводить их, но с обоснованием невозможности применения положений Постановления № 878 (в связи с отсутствием необходимых ноутбуков в едином реестре российской радиоэлектронной продукции), то в данном случае доля закупок российских товаров рассчитываться не будет, а сами проведенные заказчиком закупки не должны включаться в подготавливаемый им отчет.

Видимо, основной упор Постановления № 2014 сделан на то, что заказчик будет сам изначально формировать техническое задание под отечественную продукцию. Однако, как видно из примера выше, при наличии определенной смекалки контрактного управляющего и обоснования невозможности применения ограничения допуска техническое задание по-прежнему может быть ориентировано на зарубежного производителя.





ГОСЗАКАЗ

ИНСТИТУТ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

ГАРАНТИЯ НАДЕЖНОСТИ

ПОДПИСЫВАЙТЕСЬ И
СЛЕДИТЕ ЗА НОВОСТЯМИ:



vk.com/sogznsk



[goszakaz_goszakupki](https://www.instagram.com/goszakaz_goszakupki)



ok.ru/group/53761518141510



twitter.com/goszakaz54



facebook.com/groups/sogz54



630102, г. Новосибирск,
ул. Восход 15 , оф. 518,519



8 (800) 222-81-44



info@sogz.ru



www.sogz.ru